



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – 2/2023 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, 2 и 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представено искане от Сдружение с нестопанска цел „Местна инициативна група Кирково – Златоград“ и получени становища на Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ (БД ИБР) и Министерство на здравеопазването

РЕШИХ:

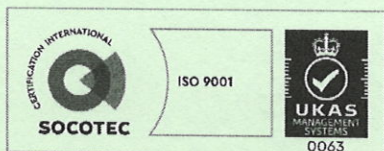
да не се извършва екологична оценка на проект на Стратегия за водено от общностите местно развитие (ВОМР) на Местна инициативна група „Кирково - Златоград“ за периода 2023-2027 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Сдружение с нестопанска цел „Местна инициативна група Кирково – Златоград“
Седалище и адрес на управление: област Смолян, общ. Златоград, гр. Златоград, п.к. 4980, ул. „Стефан Стамболов“ № 1

Характеристика на Стратегията:

Стратегията за водено от общностите местно развитие (ВОМР) на Местна инициативна група (МИГ) Кирково - Златоград се разработва с финансовата подкрепа на под-мярка 19.1 „Помощ за подготвителни дейности“, мярка 19 „Водено от общностите местно развитие“ от Програмата за развитие на селските райони 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони. Стратегията за ВОМР на МИГ Кирково - Златоград за периода 2023 - 2027 г. се разработва по подхода за водено от общностите местно развитие (ВОМР). Прилагането на подхода ВОМР се извършва чрез интегрирани и многосекторни стратегии за ВОМР, основани на характеристиките на конкретната територия и разработени въз основа на местните потребности и потенциал, в съответствие с политиките на национално, регионално и местно ниво.

Съгласно представената информация общата цел на Стратегията е „Постигане на устойчиво развитие на обществения и икономическия сектор, както и съхраняване на човешкия потенциал“.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



Стратегическите цели и приоритети на документа са:

1. Стратегическа цел 1: Подобряване на конкурентоспособността на местната икономика;

Целта ще се постигне чрез два приоритета:

Приоритет 1.1: Развитие на земеделския сектор;

Мярка „Инвестиции в земеделски стопанства“;

Мярка „Инвестиции в преработка на селскостопански продукти“;

Приоритет 1.2: Развитие на неземеделския сектор и иновациите;

Мярка „Инвестиции в неселскостопански дейности“;

Мярка „Инвестиции по приоритетни области на ИСИС и насърчаване на прехода към кръгова и ресурсна икономика“;

2. Стратегическа цел 2: Опазване и развитие на обществените услуги, инфраструктура и ресурси;

Целта ще се постигне чрез два приоритета:

Приоритет 2.1: Развитие на основни услуги и инфраструктура;

Мярка „Инвестиции в основни услуги и дребна по мащаби инфраструктура“;

Мярка „Инвестиции за опазване и развитие на природните и културни ресурси (туризъм)“;

Мярка „Сътрудничество и подготвителни дейности за него“

Приоритет 2.2: Опазване на околната среда и биоразнообразието.

Мярка „Повишаване осведомеността относно управлението на отпадъците“

3. Стратегическа цел 3: Развитие на човешкия потенциал;

Целта ще се постигне чрез два приоритета:

Приоритет 3.1: Насърчаване на заетостта и активния живот;

Мярка „Насърчаване на заетостта и включване на пазара на труда на безработни и неактивни лица от уязвимите групи“;

Мярка „Мерки за активен живот на възрастните хора и остаряване в добро здраве“;

Приоритет 3.2: Подобряване достъпа до образование.

Мярка „Подобряване на достъпа до образование“.

Целите и приоритетите ще се изпълнят чрез поредица от взаимодопълващи се мерки, които се предвижда да се финансират от 5 програми: Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2023 –2027 г., Програма за „Развитие на човешките ресурси“ за периода 2021 –2027 г., Програма „Образование“ за периода 2021 –2027 г., Програма „Конкурентоспособност и иновации в предприятията“ за периода 2021 –2027 г., Програма „Околна среда“ за периода 2021 –2027 г.

Стратегията за ВОМР на територията на МИГ Кирково - Златоград ще се прилага в периода 2023-2027 г. в обхвата на населени места по общини, както следва:

- **Община Кирково:** с. Кирково, с. Априлци, с. Бенковски, с. Брегово, с. Бързея, с. Вълчанка, с. Върбен, с. Върли дол, с. Горно Кирково, с. Горно Къпиново, с. Горски извор, с. Гривяк, с. Дедец, с. Делвино, с. Джерово, с. Добромирци, с. Долно Къпиново, с. Домище, с. Дрангово, с. Дружинци, с. Дрянова глава, с. Дюлица, с. Еровете, с. Завоя, с. Загорски, с. Здравчец, с. Каялоба, с. Китна, с. Козлево, с. Костурино, с. Кран, с. Кремен, с. Крилатица, с. Кукуряк, с. Кърчовско, с. Лозенградци, с. Малкоч, с. Медевци, с. Метличина, с. Метличка, с. Могиляне, с. Мъглене, с. Нане, с. Орлица, с. Островец, с. Пловка, с. Подкова, с. Пресека, с. Първенци, с. Първица, с. Растник, с. Самодива, с. Самокитка, с. Светлен, с. Секирка, с. Средско, с. Старейшино, с. Старово, с. Стоманци, с. Стрижба, с. Тихомир, с. Фотиново, с. Хаджийско, с. Царино, с. Чавка, с. Чакаларово, с. Чичево, с. Чорбаджийско, с. Шипок, с. Шопци, с. Шумнатица, с. Яковица и с. Янино.

- **Община Златоград:** гр. Златоград, с. Аламовци, с. Долен, с. Ерма река, с. Кушла, с. Мързян, с. Пресока, с. Старцево, с. Страшимир, с. Фабрика, с. Цацаровци.

МОТИВИ:

1. Стратегията съответства и не влиза в противоречие с други относими стратегии, планове и програми.

2. Стратегията за ВОМР на МИГ Кирково - Златоград за периода 2023 - 2027 г. ще се изпълнява чрез мерки от Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони 2023 – 2027 (СПРЗСР), Програма „Развитие на човешките ресурси“ (ПРЧР) 2021 - 2027, Програма „Конкурентоспособност и иновации в предприятията“ (ПКИП) 2021 - 2027, Програма „Образование“ (ПО) 2021 - 2027, Програма „Околна среда“ (ПОС) 2021 - 2027 г., за които са проведени изискващите се процедури по екологичното законодателство.

3. Всички избрани мерки в Стратегията ще допринесат пряко или непряко за разгръщане на потенциала на територията на МИГ Кирково - Златоград и за подобряване конкурентоспособността на местната икономика. Допринасяйки за решаване на проблемите на територията е логична и обвързаността на стратегическата рамка на стратегията за ВОМР на Кирково - Златоград с Плановите за интегрирано развитие на община Кирково и община Златоград за периода 2021 - 2027 г.

4. Стратегията се очаква да окаже комплексно положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве на ниво подмерки. Въздействието ще включва както положителни, така и предимно незначителни временни, локални и краткосрочни последици за околната среда и човешкото здраве.

5. Стратегията за ВОМР на МИГ Кирково - Златоград е изготвена на база извършени анализи на територията и заявен интерес от страна на заинтересованите страни. Обхватът на стратегията се състои от мерки от СПРЗСР 2023 - 2027, ПКИП 2021 - 2027 и ПРЧР 2021 - 2027, ПО 2021 - 2027, ПОС 2021 - 2027 г., които са съобразени с местния потенциал за развитие на територията.

6. Съгласно представената информация, предвидените в стратегията проекти ще се реализират на територията на община Кирково, област Кърджали и община Златоград, област Смолян. На територията на посочените общини попадат следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии*:

- Природна забележителност „Скално образувание Гъбата“, разположена в землището на с. Бенковски, общ. Кирково, обявена със Заповед № 407/07.05.1982 г. на Комитет за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн., ДВ, бр. 43/1982г.);
- Природна забележителност „Скално образувание Лъвът“, разположена в землището на с. Бенковски, общ. Кирково, обявена със Заповед № 407/07.05.1982 г. на Комитет за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн., ДВ, бр. 43/1982г.);
- Защитена местност „Гюмюрджински Снежник“, разположена в землищата на с. Долно Къпиново, с. Горно Къпиново, с. Чакаларово, с. Кремен и с. Шумнатица, общ. Кирково, обявена със Заповед № РД-153/ 21.02.2003 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 36/ 18.04.2003 г.);
- Защитена местност „Находище на Провански салеп – с. Априлци“, разположена в землището на с. Априлци, общ. Кирково, обявена със Заповед № РД-33/16.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 14/12.02.2013 г.);
- Защитена местност „Находище на Провански салеп – с. Лозенградци“, разположена в землището на с. Лозенградци, общ. Кирково, обявена със Заповед № РД-564/ 16.07.2013 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 77/03.09.2013 г.);
- Защитена местност „Ултрабазични скали с пионерна тревна растителност“, разположена в землищата на с. Чичево и с. Крилатица, общ. Кирково, обявена със Заповед № РД-564/16.07.2013 г. на Министерство на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 77/ 03.09.2013 г.);

- Защитена местност „Света Неделя“, разположена в землищата на гр. Неделино и с. Старцево, общ. Златоград, обявена като историческо място със Заповед № 104/ 14.02.1980 г. на Комитет за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн., ДВ, бр. 22/ 1980 г.) и прекатегоризирана със Заповед № РД-315/ 31.03.2003 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 42/ 09.05.2003 г.).
- Защитена местност „Находище на родопски лопен-село Дрангово“, разположена в землището на село Дрангово, община Кирково, област Кърджали, обявена със Заповед № РД-434/15.06.2023 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр.56/2023 г.).

Общини Кирково и Златоград попадат от части в границите на следните защитени зони по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР): BG0000372 „Циганско градище“ и BG0001032 „Родопи - Източни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявени със Заповед № РД-342/31.03.2021 г. на МОСВ (обн. ДВ бр. 54829.06.2021 г.) и Заповед № РД-267/31.03.2021г. (обн., ДВ, бр.43/21.05.2021 г.)

Съгласно разпоредбите на чл. 31 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС* проектът на Стратегията подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на горечитираните защитени зони. Процедурата по оценка за съвместимост се извършва чрез процедурата по екологична оценка, съгласно чл. 31, ал.4 във връзка с ал.1 от ЗБР.

Предвид обстоятелството, че Стратегията касае всички гореописани защитени територии и защитени зони, извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС показва, че същата е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им;

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от същата, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която *проектът на Стратегия за ВОМР на МИГ Кирково-Златоград за периода 2023-2027 г.* **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следното:

6.1. Реализирането на специфичните цели за опазване на околната среда в стратегията, както и на начина, по който тези цели и всички екологични съображения са били взети предвид по време на изготвянето ѝ на всеки един от приоритетите, се очаква да акумулира общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда;

6.2. В стратегията са предвидени дейности като създаване на благоприятни условия и възможности за подкрепа на устойчиво предприемачество, повишаване на институционалния капацитет, насърчаване на устойчивото използване на природните ресурси, повишаване на туристическата привлекателност на района чрез използване на природното и културно наследство, насърчаване на иновативни технологии, насърчаване на екосистемните услуги чрез екологосъобразните инфраструктури за подобряване на качеството на околната среда, които няма вероятност да доведат до значителни отрицателни въздействия върху територии от мрежата „Натура 2000“ при спазване на условието по т. 1 от настоящото решение.

7. Не се очакват неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия при реализиране на Стратегията.

8. Не се очаква въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита при реализиране на Стратегията. Мерките на местно ниво, включени в Стратегията за ВОМР, ще бъдат прилагани посредством условията на допустимост на съответната мярка от програмите ПРСР, ПРЧР, ПО, ПОС и ПКПП.

9. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването, с вх. № ЕО-31/04.10.2023 г. на МОСВ, според изводите и заключенията в представената документация не се очаква

изпълнението на Стратегията да доведе до негативни въздействия върху околната среда и човешкото здраве. Посочва се, че:

Целите и заложените приоритети към тях ще бъдат изпълнявани чрез поредица от взаимодопълващи се мерки, които са разписани в стратегията. Изпълнението на Стратегията за ВОМР е изцяло съобразена с прилагането на други съотносими планове и програми. В стратегията е разгледано състоянието на околната среда и актуалното състояние на здравно-демографските показатели в обхванатия географски район.

Направен е извод, че при реализирането на Стратегията се очаква комплексно положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Съгласно представената информация предмет на Стратегията за ВОМР не са дефинирани конкретни планове, проекти, програми или инвестиционни предложения и в тази връзка не е възможно да се извърши конкретна оценка на степента на възможния риск за здравето на населението, на възможното отражение върху здравно-демографските показатели и влиянието върху урбанизираните територии и по-специално населени места и обекти, подлежащи на здравна защита. Тези въздействия следва да бъдат оценени при провеждане на необходимите процедури по ОВОС за всяко конкретно инвестиционно намерение.

Във връзка с гореизложеното, Министерство на здравеопазването счита, че не е необходимо извършване на екологична оценка за Стратегия за ВОМР на МИГ Кирково - Златоград за периода 2023-2027 г., с териториален обхват община Кирково, област Кърджали и община Златоград, област Смолян при изпълнение на условията от настоящото решение:

10. Съгласно становище на БД „Източнобеломорски район“ (БДИБР, с изх. № ПУ-01-874/26.10.2023 г.) проекта на Стратегия за ВОМР на МИГ Кирково - Златоград за периода 2023-2027 г., е допустим от гледна точка на Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) и Плана за управление на риска от наводнения (ПУРН) на ИБР (2016-2021), Закона за водите и подзаконовите актове към него, при спазване на условията от настоящото решение.

10.1. С оглед на представената информация БДИБР счита, че реализацията на проекта на Стратегия няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на всички законови изисквания свързани с действащото законодателство.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Всички планове, програми, проекти и инвестиционни предложения или техни изменения, произтичащи от Стратегията, да се одобряват само след произнасяне с акт на компетентните органи по околна среда по реда и условията на глава шеста от ЗООС и/или чл. 31 на ЗБР и при съобразяване с условията и мерките в съответния акт.

2. При изпълнение на проекти за дейности и обекти, които ще се разполагат в близост и в територии, подлежащи на здравна защита (по смисъла на §1, т. 3 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда*), още при проектирането да се предвидят, а в последствие при извършване на дейностите и експлоатацията на обектите да се изпълняват всички необходими мерки и законови изисквания за недопускане на отделяне на наднормени вредности в жизнената среда.

3. Дейностите и обектите да бъдат съобразявани със забраните и ограниченията регламентирани в *Наредба № 3 за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди*, ако ще се засягат такива зони.

4. Да не се допуска замърсяване на повърхностните и подземни води при реализацията на Стратегията.

5. Проектите финансирани от стратегията да са съобразени със заложените мерки в действащите ПУРБ и ПУРН на ИБР, както и да не се нарушават поставените цели за повърхностни и подземни водни тела и зони за защита на водите, описани в Раздел 5 от действащите ПУРБ на ИБР.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на Стратегията, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ своевременно, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена местната стратегия за развитие.

На основание чл. 28 от Наредбата за ЕО, възлагам на директорите на РИОСВ - Хасково, РИОСВ - Смолян и БД „Източнобеломорски район“ контрола по изпълнението на постановените условия в решението, в рамките на тяхната компетентност.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 06.11.2023 г.

МИНИСТЪР:

ЮЛИЯН ПОПОВ

